

COMITATO DI SORVEGLIANZA DEL PR FESR MARCHE 2021-2027
14 dicembre 2022

Il giorno 14 dicembre 2022 alle ore 09:30 preso la Sala BOXE della Mole Vanvitelliana di Ancona e anche in modalità telematica (piattaforma TEAMS), a seguito della convocazione da parte del Presidente si è riunito il CDS del PR FESR Marche 2021-2027 con il seguente ordine del giorno (OdG):

1. Introduzione e approvazione dell'ordine del giorno
2. Adozione del regolamento interno sulle funzioni del Comitato di Sorveglianza 2021-27
3. Presentazione del PR FESR 2021-27 approvato
4. Adozione dei criteri di selezione delle operazioni
5. Comunicazione: avanzamento rispetto a realizzazione sito web e nomina responsabile; azioni attuate e previste
6. Varie ed eventuali

Di seguito la lista dei partecipanti:

MEMBRI EFFETTIVI

Goffredo Brandoni Giunta Regionale Assessore con delega alle Politiche Comunitarie <i>in presenza</i>	Andrea Pellei Direzione programmazione integrata risorse comunitarie e nazionali – AdG PR FESR <i>in presenza</i>
Ezia Stella Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le politiche di coesione <i>video-conferenza</i>	Piergiuseppe Mulas Agenzia per la coesione territoriale <i>video-conferenza</i>
Alessandro Mazzamati Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - servizio IGRUE <i>video-conferenza</i>	Sonia Staffieri - Vita Di Blasi Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica – AEI <i>video-conferenza</i>
Michela Cinti Direzione Attività produttive e imprese – FEAMPA <i>in presenza</i>	Maria Lina Vitturini Commissione regionale per le pari opportunità tra uomo e donna <i>in presenza</i>
Giuseppe Serafini Settore Programmazione delle risorse comunitarie <i>in presenza</i>	Lucio Pesetti Struttura di riferimento per le attività di coordinamento e monitoraggio del PNRR <i>in presenza</i>
Serenella Carota - Andrea Sergiacomi Settore Transizione digitale e informatica <i>in presenza - video-conferenza</i>	Massimo Sbriscia Settore Fonti energetiche, rifiuti, cave e miniere <i>in presenza</i>
Stefania Bussoletti – Alberto Piastrellini Settore Innovazione e cooperazione internazionale <i>in presenza</i>	Cinzia Montironi – Michela Ferroni Settore Mobilità e TPL <i>in presenza</i>

Paola Marchegiani Settore Turismo <i>video-conferenza</i>	Stefano Recchi Dipartimento Sviluppo economico <i>video-conferenza</i>
Alessandro Zepponi Dipartimento Infrastrutture, territorio e protezione civile <i>in presenza</i>	Andrea Bartoli – Daniele Bruni Settore Edilizia sanitaria, ospedaliera e scolastica <i>in presenza - video-conferenza</i>
Ernesto Ciani Settore Infrastrutture e viabilità <i>in presenza</i>	David Piccinini – Simonetta Raccampo Direzione Ambiente e risorse idriche <i>in presenza</i>
Laura Giulianelli Settore Beni e attività culturali <i>video-conferenza</i>	Paolo Intorbida Settore Gestione del patrimonio immobiliare <i>in presenza</i>
Michele Montecchiani Confapi Marche <i>in presenza</i>	Graziella Ciriaco UPI Marche <i>video-conferenza</i>
Massimo Corvatta Cisl Marche <i>in presenza</i>	Giuseppe Santarelli CGIL <i>video-conferenza</i>
Luciana Ocolisan UIL Marche <i>in presenza</i>	Katia Cicola Confcommercio Marche <i>in presenza</i>
Roberto Borgiani Confesercenti Marche <i>video-conferenza</i>	Benedetta Principi Confartigianato Marche <i>in presenza</i>
Gabriele Di Ferdinando C.N.A. Marche <i>in presenza</i>	Luca Puliti – Anna Lisa Fiorentini Rappresentante delle Associazioni delle Cooperative <i>in presenza - video-conferenza</i>
Franco Capomagi ABI <i>video-conferenza</i>	Marina Santucci Settore Audit e controlli di secondo livello – Autorità di Audit <i>in presenza</i>
Giancarlo Giulianelli Garante per i diritti della persona <i>in presenza</i>	

MEMBRI CONSULTIVI

Jo Govaerts Commissione europea, DG Regio <i>in presenza</i>	Claudio Centanni Rappresentante Area urbana Ancona <i>in presenza</i>
Fabio Ragonese Rappresentante Area urbana Fermo <i>video-conferenza</i>	Ivan Antognozzi Rappresentante Area urbana Pesaro-Fano <i>video-conferenza</i>
Comune di Macerata Rappresentante Area urbana Macerata <i>video-conferenza</i>	Gianluca Cespuglio Rappresentante Area Interna Appennino Basso Pesarese e Anconetano <i>in presenza</i>
Matteo Cicconi – Valerio Valeriani Rappresentante Area Interna Potenza, Esino e Musone <i>in presenza - video-conferenza</i>	Andrea Spaterna Università di Camerino <i>in presenza</i>
Agnese Sacchi Università degli Studi di Urbino <i>video-conferenza</i>	Marco Telarucci Confprofessioni Marche <i>in presenza</i>
Antonella Passarani Responsabile Coordinamento attività Regione Marche a Bruxelles e raccordo con le Istituzioni dell'Unione Europea <i>in presenza</i>	Stefania Bussoletti Strategia regionali adriatico ionica EUSAIR <i>in presenza</i>
Massimo Sbriscia Strategia regionale per lo sviluppo sostenibile SRSvS <i>in presenza</i>	

Andrea Pellei – AdG PR FESR

Saluta i partecipanti e procede con la verifica dell'esistenza del numero legale dei membri effettivi, chiedendo alle persone collegate in video-conferenza di presentarsi. Gli ospiti collegati da remoto iniziano la registrazione. Una volta appurato il raggiungimento del numero legale, passa la parola all'Assessore Goffredo Brandoni.

Goffredo Brandoni - Assessore con delega alle Politiche Comunitarie

Porta i saluti del Presidente Acquaroli e ringrazia tutti i partecipanti: le istituzioni europee e nazionali, in particolare la rappresentante della Commissione Europea Jo Govaerts. Ringrazia chi sta partecipando a distanza, come il Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio, l'Agenzia per la Coesione Territoriale, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, i rappresentanti delle associazioni datoriali, sindacali e delle categorie, i rappresentanti dei Comuni delle Province, i rappresentanti delle università, del terzo settore, i consiglieri regionali delle pari opportunità e tutti i Dirigenti degli uffici regionali coinvolti nell'attuazione del programma FESR 2021-2027 e del 2014-2020.

Andrea Pellei – AdG PR FESR

Saluta e insedia la prima seduta del Comitato di Sorveglianza della nuova programmazione FESR 2021-2027. Illustra che la fase attuativa della nuova programmazione è iniziata il 25 novembre 2022 con l'approvazione da parte della Commissione Europea del programma, che vede un ammontare delle risorse pari a 586 milioni di euro, ai quali si aggiungono 104 milioni di euro del Programma Operativo Complementare (POC).

Jo Govaerts – Commissione Europea, DG Regio

Saluta, complimentandosi con le Marche per il lavoro della scorsa e della nuova programmazione.

Ezia Stella - Dipartimento per le Politiche di Coesione

Saluta anche a nome del Dott. Michele Palma e della Dott.ssa Laura Cavallo. Ringrazia gli uffici regionali per l'intenso lavoro svolto. Augura buon lavoro.

Piergiuseppe Mulas – Agenzia per la Coesione Territoriale

Porta i saluti del Direttore Dott. Esposito e del Capo Area il Dott. Monaco. Si scusa di non essere presente fisicamente. Augura buon lavoro e si mette a disposizione per qualsiasi necessità.

Alessandro Mazzamati - Ministero dell'Economia e delle Finanze, servizio IGRUE

Anche lui si scusa per non essere in presenza, ma gli impegni non glielo hanno consentito. Augura un buon inizio di programmazione. Ricorda la totale disposizione dell'IGRUE nel supporto tecnico e finanziario verso la Regione Marche.

Andrea Pellei – AdG PR FESR

Passa all'approvazione dell'Ordine del Giorno. Non essendoci interventi, esso viene approvato.

Illustra il secondo punto all'ordine del giorno relativo all'approvazione del regolamento interno da parte del Comitato e all'adozione dei criteri di selezione delle operazioni e passa la parola a Lucio Pesetti.

Lucio Pesetti - Struttura di riferimento per le attività di coordinamento e monitoraggio del PNRR

Con l'aiuto di alcune slide, porta a conoscenza del CdS alcune nozioni sull'approvazione del PR FESR 2021-2027 e su come l'AdG abbia di recente gestito l'istituzione e la nomina dei membri del Comitato in corso. Illustra le sue funzioni e il regolamento nei suoi punti più salienti, in particolare dove erano state richieste modifiche dai membri sindacali. Continua con la metodologia dei criteri, altro punto all'ordine del giorno, criteri che vengono utilizzati per la selezione delle operazioni che vanno poi finanziate.

Giuseppe Santarelli – CGIL

Prende la parola in merito alle modifiche del regolamento che CGIL, CISL e UIL avevano congiuntamente richiesto. Sostiene che per quanto riguarda l'istituzione dei tavoli tecnici non ci sia sufficiente chiarezza. Chiede che questi non vengano istituiti discrezionalmente, ma che ci sia un obbligo ben preciso da parte del Comitato nel metterli in atto.

Lucio Pesetti - Struttura di riferimento per le attività di coordinamento e monitoraggio del PNRR

La proposta di modifica del regolamento del CdS viene accolta e il regolamento approvato.

Andrea Pellei – AdG PR FESR

Con il supporto di slide, presenta il PR FESR Marche 2021-2027 dettagliando i cinque obiettivi strategici e illustra il percorso di coinvolgimento del partenariato pubblico e sociale che ha portato alla sua approvazione da parte della

Commissione Europea. Ringrazia la collega della Commissione Europea Jo Govaerts per tutto il supporto nella redazione del programma.

Paolo Intorbida - Settore Gestione del patrimonio immobiliare

Interviene sul discorso della riqualificazione energetica degli edifici pubblici, sottolineando l'importanza della misura e specificando che come Regione Marche si sta già muovendo in tal senso, auspicandosi che non ci siano difficoltà nell'erogazione dei fondi. Per raggiungere tale scopo, sarebbe interessante prevedere nei bandi il cofinanziamento con altre fonti di finanziamento.

Andrea Pellei – AdG PR FESR

Concorda con il collega appena intervenuto e prosegue con il focus sulle Aree Interne, presenti anche nella nuova programmazione con azioni volte a tutelare e valorizzare le loro risorse naturali attraverso la messa in sicurezza del territorio e la produzione energetica da fonti rinnovabili locali. Le Aree Interne della nuova programmazione sono in totale sei, tre in più rispetto alla precedente.

Ricorda agli ascoltatori il lavoro in corso che le strutture regionali stanno svolgendo in merito alle schede MAPO (modalità attuative del programma operativo), cioè schede-intervento che concretizzano il PR FESR andando nello specifico delle azioni che verranno attivate.

Si sta inoltre lavorando per un calendario di uscita dei bandi e sulla semplificazione delle procedure.

Il discorso si sposta sulle condizioni abilitanti, prerequisiti necessari per un impiego efficace ed efficiente del sostegno dell'Unione Europea.

Matteo Cicconi - Rappresentante Area Interna Potenza, Esino e Musone

Interviene, manifestando da una parte grande soddisfazione per l'ingente dotazione della nuova programmazione, che fa sperare bene per quanto riguarda gli investimenti; dall'altra grande preoccupazione per le modalità attraverso cui questi soldi verranno gestiti e la loro possibilità di accesso, non ancora semplice per i beneficiari. Si augura che la semplificazione delle procedure sia un obiettivo concreto da raggiungere.

Maria Lina Vitturini - Commissione regionale per le pari opportunità tra uomo e donna

Prende la parola, ringraziando per il lavoro svolto. In merito alle condizioni abilitanti, punta l'attenzione sul tema della disabilità diventato di centrale importanza per l'Unione Europea. Tuttavia, si potrebbe fare molto di più a partire dagli investimenti e in particolare la sua esperienza in Regione Marche ha dimostrato che purtroppo per quanto riguarda l'accessibilità ci sono ancora molti ritardi. Il suo appello alle istituzioni presenti è quello di centrare maggiormente l'attenzione su questo tema.

Massimo Sbriscia - Settore Fonti energetiche, rifiuti, cave e miniere

Interviene in merito alla condizione abilitante sul tema dei rifiuti, confermando che la sua struttura sta redigendo l'aggiornamento del piano rifiuti. Mentre, sul tema della semplificazione, aggiunge che sarebbero necessarie delle linee guida e dei punti di partenza chiari sin da subito, come ad esempio un documento di adempimenti amministrativi relativo ai bandi. Questa chiarezza, tradotta all'interno del sistema informativo, accompagnerà il responsabile del procedimento nei vari step in modo da non essere costretto dopo anni a tornare su un procedimento perché qualcosa non va bene. Per raggiungere questo obiettivo, si potrebbe anche pensare di aumentare le iniziative di formazione informazione dei funzionari pubblici, in particolare per quanto riguarda il corretto utilizzo dei sistemi informativi.

Giancarlo Giulianelli - Garante per i diritti della persona

Introduce una breve presentazione della sua figura come garante per i diritti della persona, una novità rispetto alle programmazioni precedenti. La figura dovrà occuparsi principalmente dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza, come anche di detenuti, delle discriminazioni, delle vittime di reato e della disabilità. Il garante, nominato politicamente, è figura indipendente, condizione abilitante orizzontale al programma, con il compito di sorvegliare sulla corretta attuazione della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea. Condivide che i bandi devono essere fruibili e accessibili a tutti perché altrimenti rischiano di rimanere solamente una carta vuota.

Serenella Carota - Settore Transizione digitale e informatica

Interviene anche lei sul tema della semplificazione, ricordando come la giunta che abbia di recente organizzato un corso attraverso la scuola di formazione professionale rivolto a tutti i RUP, finalizzato alla semplificazione dei bandi e alla standardizzazione degli stessi rispetto alle strutture. Questo per sottolineare come l'obiettivo sia fortemente sentito dalla giunta e dalle strutture.

Lucio Pesetti - Struttura di riferimento per le attività di coordinamento e monitoraggio del PNRR

Introduce il tema dell'adozione dei criteri di selezione delle operazioni, scelti in collaborazione con tutte le strutture che gestiscono la realtà degli interventi. Come da regolamento europeo, i criteri applicati devono essere trasparenti e non discriminatori. I criteri di ammissibilità esprimono i requisiti di carattere amministrativo e tecnico che un'operazione deve assolutamente possedere per essere selezionata nell'ambito del programma regionale. Con il supporto di slide, passa all'analisi anche i criteri di valutazione utilizzati per analizzare i progetti che hanno superato la fase di ammissibilità, e i criteri di priorità e di premialità che invece valorizzano gli aspetti contenutistici della proposta.

Massimo Corvatta – CISL Marche

Interviene in merito alle note metodologiche, esprimendo la sensazione che manchi un focus sul tema della formazione e riqualificazione del personale già assunto in quanto è chiaro che l'innovazione comporti un cambiamento organizzativo e nuove competenze dei lavoratori già occupati per non incontrare il rischio che questi si trovino demansionati. Un altro elemento su cui fare chiarezza è il tema della sicurezza sul lavoro da inserire nei bandi. Maggiore attenzione anche al tema dello sviluppo sostenibile.

Agnese Sacchi - Università degli Studi di Urbino

Chiede se non sia meglio inserire l'occupazione giovanile e femminile nei criteri di efficacia.

Alessandro Zepponi - Dipartimento Infrastrutture, territorio e protezione civile

Chiede se siano state recepite le indicazioni trasmesse via mail dalla sua struttura in merito alla modifica di alcuni criteri.

Cinzia Montironi – Settore Mobilità e TPL

Chiede se le modifiche richieste dalla sua struttura siano state recepite.

Lucio Pesetti - Struttura di riferimento per le attività di coordinamento e monitoraggio del PNRR

Conferma e accoglie le richieste di modifica e passa all'approvazione della nota metodologica di selezione dei criteri. Essendo questi favorevoli, dichiara approvati i criteri di selezione delle operazioni.

Prosegue con l'informativa sul piano di valutazione, ricordando il compito dell'autorità di gestione di effettuare la valutazione del programma relativamente a uno o più criteri al fine di migliorare la qualità della progettazione e

dell'attuazione. Le valutazioni sono affidate a esperti interni o esterni, funzionalmente indipendenti, individuati attraverso un apposito bando.

Per quanto riguarda invece la comunicazione, attraverso la pubblicazione di un bando è stata individuata una società che gestirà questo tema. L'obiettivo è quello di informare, promuovere e sensibilizzare l'opinione pubblica sul programma e sulle sue opportunità: maggiore visibilità e messaggi più semplici.

Jo Govaerts - Commissione europea, DG Regio

Ringrazia per la riunione e l'importanza dei temi trattati, si dice molto soddisfatta della partecipazione del partenariato. Essere attivi e mantenere viva la discussione è fondamentale per garantire la qualità del programma. I fondi comunitari sono una sfida e come tale vanno affrontati.

Andrea Pellei – AdG PR FESR

Ringrazia e ricorda l'appuntamento del pomeriggio con il Comitato di Sorveglianza del POR FESR 2014-2020.